

Na temelju članka 39. Zakona o sustavu državne uprave (NN 66/19), članka 18. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstva i drugih središnjih tijela državne uprave (NN93/16, 104/16; 116/18), članka 23. i članka 114. Zakona o proračunu (NN 87/08, 136/12, 15/15), a u skladu s Uredbom o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem "Ulaganje za rast i radna mjesta" (NN 107/14, 23/15, 129/15, 15/17, 18/17), Zakonom o državnim potporama (NN 47/14, 69/17), Ugovorom o funkcioniranju Europske unije (SL C 202, 7.6.2016.; u daljnjem tekstu: Ugovor), Sporazumom o partnerstvu između Republike Hrvatske i Europske komisije za korištenje EU strukturnih i investicijskih fondova za rast i radna mjesta u razdoblju 2014. - 2020., usvojenim od strane Europske Komisije 30. listopada 2014.; kao i u skladu s Operativnim programom „Konkurentnost i kohezija“ 2014.-2020. usvojenim od strane Europske komisije 12. prosinca 2014.; a na temelju Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora (Službeni list Europske unije L 187, 26.6.2014.), te Uredbe Komisije (EU) br. 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova (Službeni list Europske unije L 156/1, od 20.6.2017.), ministar zaštite okoliša i energetike donosi

Program

dodjele državnih potpora za ulaganja u postrojenja za recikliranje/obradu građevnog i krupnog (glomaznog) komunalnog otpada

POGLAVLJE I.

Članak 1.

Opće odredbe

1. Programom dodjele državnih potpora za ulaganja u postrojenja za recikliranje/obradu građevnog i krupnog (glomaznog) komunalnog otpada (u daljnjem tekstu: Program) definiraju se ciljevi, uvjeti i postupci za dodjelu državnih potpora za projekte koji će se provoditi u okviru Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ 2014.-2020. (u daljnjem tekstu: OPKK 2014.-2020.); Prioritetna os 6: Zaštita okoliša i održivost resursa; Investicijski prioritet 6i Ulaganje u sektor otpada kako bi se ispunili zahtjevi pravne stečevine Unije u području okoliša i zadovoljile potrebe koje su utvrdile države članice za ulaganjem koje nadilazi te zahtjeve, Specifični cilj 6i1 - Smanjenje količine otpada koji se odlaže na odlagalištima.

2. Ovaj Program predstavlja akt na temelju kojeg se dodjeljuju državne potpore (u daljnjem tekstu: potpore) u smislu članka 2. točke 15. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora¹ (u daljnjem tekstu: Uredba Komisije br. 651/2014).
3. Davatelj potpora u smislu ovog Programa je Ministarstvo zaštite okoliša i energetike (u daljnjem tekstu: MZOE), koje će dodjeljivati potpore na temelju Poziva na dostavu projektnih prijedloga u obliku bespovratnih sredstava.
4. Potpore sadržane u ovom Programu temelje se na odredbama Uredbe Komisije br. 651/2014, kao i odredbama Uredbe Komisije (EU) br. 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova² (u daljnjem tekstu: Uredba Komisije br. 2017/1084).

Članak 2.

1. Na temelju ovog Programa dodjeljivat će se sljedeća kategorija potpora u skladu s Poglavljem I. Uredbe Komisije br. 651/2014., Poglavljem III. Odjeljak 7. Potpore za zaštitu okoliša i Uredbom Komisije br. 2017/1084:
2. Potpore za ulaganje u recikliranje i ponovnu uporabu otpada iz članka 47. Uredbe Komisije br. 651/2014. Potpore iz ovog Programa sukladne su unutarnjem tržištu u smislu članka 107. stavka 3. Ugovora te su izuzete od prijave Europskoj komisiji na ocjenu iz članka 108. stavka 3. Ugovora ako su ispunjeni uvjeti utvrđeni Uredbom Komisije br. 651/2014, odnosno Uredbom Komisije br. 2017/1084.

Članak 3.

1. MZOE je odgovorno za provedbu ovog Programa i istovremeno obavlja funkciju Posredničkog tijela razine 1 (u daljnjem tekstu: PT1), koje planira i pokreće odabir projekata u obliku otvorenog poziva za dostavu projektnih prijedloga, provodi postupak ocjenjivanja projekata i donosi odluku o financiranju odabranih projekata.
2. Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (u daljnjem tekstu: FZOEU) obavlja funkciju Posredničkog tijela razine 2 (u daljnjem tekstu: PT2) i provodi postupak provjere prihvatljivosti izdataka.

Članak 4.

Definicije

¹Službeni list Europske unije L 187, 26.6.2014.

²Službeni list Europske unije L 156/1, od 20.6.2017.

Za potrebe ovog Programa primjenjuju se sljedeće definicije:

- 1) „**potpora**“ - svaka mjera koja ispunjava sve kriterije utvrđene u članku 107. stavku 1. Ugovora;
- 2) „**pojedinačna potpora**“ znači:
 - i. jednokratna potpora i
 - ii. potpora dodijeljena pojedinačnim korisnicima na temelju programa potpore;
- 3) „**program potpora**“ – svaki akt na temelju kojeg se mogu, bez potrebe za daljnjim provedbenim mjerama, dodjeljivati pojedinačne potpore poduzetnicima koji su utvrđeni u aktu na općenit i apstraktan način te svaki akt na temelju kojeg se potpora koja nije povezana s određenim projektom može dodijeliti jednom poduzetniku ili više njih na neodređeno razdoblje i/ili u neodređenom iznosu;
- 4) „**korisnik potpore**“ – pravna osoba koja, obavljajući gospodarsku djelatnost, sudjeluje u prometu roba i usluga, a prima državnu potporu na temelju ovog Programa bez obzira na njezin oblik i namjenu;
- 5) „**poduzetnik**“ – svaki subjekt koji provodi aktivnosti ekonomske naravi, bez obzira na njegov pravni status, odnosno je li osnovan u skladu s javnim ili privatnim pravom, na način financiranja te činjenicu stječe li profit ili ne;
- 6) „**intenzitet potpore**“ – bruto iznos potpore izražen kao postotak prihvatljivih troškova, prije odbitka poreza ili drugih naknada;
- 7) „**bruto ekvivalent potpore**“ – iznos potpore ako je korisniku dodijeljena u obliku bespovratnog sredstva, prije odbitka poreza ili drugih naknada;
- 8) „**mikro, malo i srednje poduzeće – MSP**“ su subjekti definirani Prilogom 1. Uredbe Komisije br. 651/2014;
- 9) „**veliko poduzeće**“ – poduzeće koje ne ispunjava kriterije utvrđene u Prilogu 1. Uredbe Komisije br. 651/2014;
- 10) „**početak radova**“ – početak građevinskih radova povezanih s ulaganjem ili prva zakonski obvezujuća obveza za naručivanje opreme ili bilo koja druga obveza koja ulaganje čini neopozivim, ovisno o tome što nastupi prije. Kupnja zemljišta i pripremni radovi, primjerice ishođenje dozvola i provođenje studija izvedivosti, ne smatraju se početkom radova. U slučaju preuzimanja „početak radova“ znači trenutak stjecanja imovine koja je izravno povezana sa stečenom poslovnom jedinicom;
- 11) „**otpad**“ je sukladno Zakonu o održivom gospodarenju otpadom (NN, br. 94/13, 73/17, 14/19, 98/19), svaka tvar ili predmet koji posjednik odbacuje, namjerava ili mora odbaciti;
- 12) „**komunalni otpad**“ je sukladno Zakonu o održivom gospodarenju otpadom (NN, br. 94/13, 73/17, 14/19, 98/19) otpad nastao u kućanstvu i otpad koji je po prirodi i sastavu sličan otpadu iz kućanstva, osim proizvodnog i otpada iz poljoprivrede i šumarstva;
- 13) „**recikliranje**“ - svaki postupak uporabe kojim se otpad prerađuje u proizvode, materijale ili tvari namijenjene njihovoj izvornoj uporabi ili drugoj svrsi. Ono obuhvaća preradu

organskog materijala, ali ne i energetska uporaba, preradu u materijal koji se rabi kao gorivo ili materijal za nasipavanje;

- 14) **Načelo „onečišćivač plaća“** znači da troškove mjera koje su usmjerene na uklanjanje/sanaciju onečišćenja treba snositi onečišćivač koji uzrokuje onečišćenje;
- 15) **„uporaba otpada“** je sukladno Zakonu o održivom gospodarenju otpadom (NN, br. 94/13, 73/17, 14/19, 98/19) svaki postupak čiji je glavni rezultat uporaba otpada u korisne svrhe kada otpad zamjenjuje druge materijale koje bi inače trebalo uporabiti za tu svrhu ili otpad koji se priprema kako bi ispunio tu svrhu, u tvornici ili u širem gospodarskom smislu. U Dodatku II. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (NN, br. 94/13, 73/17, 14/19, 98/19), sadržan je popis postupaka uporabe koji ne isključuje druge moguće postupke uporabe
- 16) **„ponovna uporaba“** – svaki postupak kojim se proizvod ili komponente koji nisu otpad ponovno upotrebljavaju za istu namjenu za koju su izvorno zamišljeni;
- 17) **„priprema za ponovnu uporabu“** – svaki postupak provjeravanja, čišćenja ili popravljivanja radi uporabe kojim se proizvodi ili sastojci proizvoda koji su postali otpad pripremaju za ponovnu uporabu bez dodatne prethodne prerade;
- 18) **„onečišćenje“** - šteta koju je prouzročio onečišćivač izravno ili neizravno nanoseći štetu okolišu, odnosno stvarajući uvijete koji vode takvoj šteti za fizički okoliš ili prirodna bogatstva;
- 19) **„onečišćivač“** - osoba koja izravno ili neizravno nanosi štetu okolišu ili stvara uvjete koji vode takvoj šteti;
- 20) **„obrada otpada“** - postupci uporabe ili zbrinjavanja i postupci pripreme prije uporabe ili zbrinjavanja;
- 21) **„vrhunac tehnologije“** - proces u kojem je ponovna uporaba otpadnog proizvoda u proizvodnji konačnog proizvoda ekonomski profitabilna uobičajena praksa. Ako je to prikladno, pojam „vrhunac tehnologije“ mora se tumačiti sa stajališta tehnologije Unije i unutarnjeg tržišta Unije;
- 22) **„građevni otpad“** je sukladno članku 4., stavku 1. podstavku 14. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (NN, br. 94/13, 73/17, 14/19, 98/19) otpad nastao prilikom gradnje građevina, rekonstrukcije, uklanjanja i održavanja postojećih građevina, te otpad nastao od iskopanih materijala, koji se ne može bez prethodne uporabe koristiti za građenje građevine zbog kojeg je građenje nastao;
- 23) **„krupni (glomazni) otpad“** je sukladno članku 4., stavku 1. podstavku 17. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (NN, br. 94/13, 73/17, 14/19, 98/19) predmet ili tvar koju je zbog zapremine i/ili mase neprikladno prikupljati u sklopu prikupljanja miješanog komunalnog otpada, a detaljno je definiran Napatkom o glomaznom otpadu (NN, br. 79/15), koji je donesen na temelju članka 29., stavka 11. Zakona o održivom gospodarenju otpadom;
- 24) **„poduzetnik u teškoćama“** – poduzetnik za kojeg vrijedi najmanje jedna od sljedećih okolnosti:

- a) u slučaju društva s ograničenom odgovornošću (osim MSP-a koji postoji manje od tri godine ili, za potrebe prihvatljivosti za potpore za rizično financiranje, MSP-a tijekom 7 godina od njegove prve komercijalne prodaje koji je primjeren za ulaganja u rizično financiranje na temelju dubinske analize koju je proveo odabrani financijski posrednik), ako je više od polovice njegova vlasničkog kapitala izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. To se događa kada se odbijanjem prenesenih gubitaka od pričuva (i svih drugih elemenata koji se općenito smatraju dijelom vlastitog kapitala društva) dobije negativan kumulativni iznos koji premašuje polovicu temeljnog vlasničkog kapitala. Za potrebe ove odredbe „društvo s ograničenom odgovornosti” odnosi se posebno na dvije vrste društava navedene u Prilogu I. Direktive 2013/34/EU Europskog Parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. (SL EU, L 182/19)³a „vlasnički kapital” obuhvaća, prema potrebi, sve premije na emitirane dionice;
- b) u slučaju društva u kojem najmanje nekoliko članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva (osim MSP-a koji postoji manje od tri godine ili, za potrebe prihvatljivosti za potpore za rizično financiranje, MSP-a tijekom 7 godina od njegove prve komercijalne prodaje koji je primjeren za ulaganja u rizično financiranje na temelju dubinske analize koju je proveo odabrani financijski posrednik), ako je više od polovice njegova kapitala navedenog u financijskom izvještaju društva izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. Za potrebe ove odredbe „društvo u kojem najmanje nekoliko članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva” odnosi se posebno na vrste društva navedene u Prilogu II. Direktivi 2013/34/EU Europskog Parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. (SL EU, L 182/19);
- c) ako se nad poduzetnikom provodi cjelokupni stečajni postupak ili on ispunjava kriterije u skladu s nacionalnim pravom da se nad njim provede cjelokupni stečajni postupak na zahtjev vjerovnika;
- d) ako je poduzetnik primio potporu za sanaciju, a još nije nadoknadio zajam ili okončao jamstvo, ili je primio potporu za restrukturiranje, a još je podložan planu restrukturiranja;
- e) u slučaju poduzetnika koji nije MSP, ako je tijekom zadnje dvije godine:
- i. omjer knjigovodstvenog duga i kapitala poduzetnika bio veći od 7,5 i
 - ii. EBITDA koeficijent pokriva kamata poduzetnika bio je niži od 1,0.
- 25) „**primarna poljoprivredna proizvodnja**“ – proizvodnja proizvoda iz tla ili stočarstva navedenih u Prilogu I. Ugovora, bez obavljanja dodatnih radnji kojima bi se promijenila priroda tih proizvoda;
- 26) „**poljoprivredni proizvodi**“ – proizvodi navedeni u Prilogu I. Ugovora, osim proizvoda ribarstva i akvakulture navedenih u Prilogu I. Uredbe (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. (SL EU L 354/1, 28.12.2013.);

³Direktiva 2013/34/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o godišnjim financijskim izvještajima, konsolidiranim financijskim izvještajima i povezanim izvješćima za određene vrste poduzeća, o izmjeni Direktive 2006/43/EZ Europskog parlamenta i Vijeća i o stavljanju izvan snage direktiva Vijeća 78/660/EEZ i 83/349/EEZ.

- 27) „**stavljanje na tržište poljoprivrednih proizvoda**” – držanje ili izlaganje u cilju prodaje, ponuda na prodaju, isporuka ili bilo koji drugi način stavljanja na tržište, osim prodaje preprodavateljima i prerađivačima koju obavlja primarni proizvođač i svih djelatnosti povezanih s pripremom proizvoda za takvu prvu prodaju; prodaja krajnjim potrošačima koju obavlja primarni proizvođač smatra se stavljanjem na tržište ako se odvija u zasebnim za to predviđenim prostorijama;
- 28) „**prerada poljoprivrednih proizvoda**” – svako djelovanje na poljoprivrednom proizvodu čiji je rezultat proizvod koji je i sâm poljoprivredni proizvod, osim djelatnosti na poljoprivrednim dobrima koje su neophodne za pripremu životinjskih ili biljnih proizvoda za prvu prodaju;
- 29) „**sektor ribarstva i akvakulture**“ – sektor gospodarstva koji obuhvaća sve aktivnosti proizvodnje, prerade i trženja proizvoda ribarstva i akvakulture sukladno Uredbi (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o zajedničkom uređenju tržišta proizvodima ribarstva i akvakulture, izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 1184/2006 i (EZ) br. 1224/2009 i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 104/2000 (SL L 354, 28.12.2013., str. 1.);
- 30) „**datum dodjele potpore**“ – datum na koji je na temelju primjenjivog nacionalnog pravnog režima korisniku dodijeljeno zakonsko pravo na primanje potpore;
- 31) „**operativna dobit**“ - razlika između diskontiranih prihoda i diskontiranih operativnih troškova tijekom ekonomskog trajanja ulaganja ako je ta razlika pozitivna. Ti operativni troškovi obuhvaćaju troškove kao što su troškovi osoblja, materijala, ugovorenih usluga, komunikacije, energije, održavanja, najma i administrativni troškovi itd., no isključuju troškove amortizacije i troškove financiranja ako su oni obuhvaćeni potporama za ulaganje.

Članak 5.

Cilj i korisnici

1. Na temelju ovog Programa dodjeljivat će se potpore s ciljem poticanja ulaganja u postrojenja za recikliranje/obradu odvojeno prikupljenog građevnog otpada i odvojeno sakupljenog krupnog (glomaznog) otpada.
2. Korisnici potpora iz stavka 1. ovog članka mogu biti mala, srednja i velika poduzeća u privatnom i javnom vlasništvu.
3. Korisnici iz stavka 2. ovog članka dužni su izraditi Studiju izvedivosti s Analizom troškova i koristi⁴. MZOE će u Pozivu iz članka 1. stavka 3. ovog Programa propisati elemente (poglavlja) koje mora sadržavati ova Studija.

Članak 6.

Područje primjene

⁴Pripremljenu u skladu s [Vodičem Europske komisije](#).

Ovaj Program ne primjenjuje se na:

- a) potpore za djelatnosti povezane s izvozom u treće zemlje ili države članice, to jest potpore izravno povezane s izvezenim količinama, uspostavom i radom distribucijske mreže ili ostalim tekućim troškovima povezanim s izvoznom djelatnošću;
- b) potpore uvjetovane davanjem prednosti uporabi domaće robe u odnosu na uvezenu robu;
- c) na potpore koje se dodjeljuju u sektoru ribarstva i akvakulture, kako je obuhvaćeno Uredbom (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća⁵ uz iznimku potpora za usavršavanje, potpora za pristup MSP-ova financiranju, potpora u području istraživanja i razvoja, potpora za inovacije za MSP-ove, potpora za radnike u nepovoljnom položaju i radnike s invaliditetom te regionalnih potpora za ulaganje u najudaljenijim regijama i regionalnih operativnih programa potpore;
- d) na potpore koje se dodjeljuju u sektoru primarne poljoprivredne proizvodnje, uz iznimku regionalnih potpora za ulaganja u najudaljenijim regijama, regionalnih programa operativnih potpora, potpora za savjetodavne usluge u korist MSP-ova, potpora za rizično financiranje, potpora za istraživanje i razvoj, potpora za inovacije za MSP-ove, potpora za zaštitu okoliša, potpora za usavršavanje i potpora za radnike u nepovoljnom položaju i radnike s invaliditetom;
- e) na potpore koje se dodjeljuju u sektoru prerade i stavljanja na tržište poljoprivrednih proizvoda, u sljedećim slučajevima:
 - i. ako je iznos potpore fiksno utvrđen na temelju cijene ili količine takvih proizvoda kupljenih od primarnih proizvođača odnosno koje na tržište stavljaju predmetni poduzetnici;
 - ii. ako su potpore uvjetovane njihovim djelomičnim ili potpunim prenošenjem na primarne proizvođače;
- f) na potpore za zatvaranje nekonkurentnih rudnika ugljena, kako su obuhvaćene Odlukom Vijeća 2010/787/EU⁶;
- g) kategorije regionalnih potpora kako je navedeno u članku 13. Uredbe br. 651/2014 i Uredbe br. 2017/1084;
- h) ako poduzetnici djeluju u sektorima koji se isključuju točkama c) - e) ovog članka, a imaju druge djelatnosti koje su obuhvaćene područjem primjene ovog Programa, ovaj Program se odnosi na potpore dodijeljene u odnosu na potonje sektore ili djelatnosti, uz uvjet da sektori ili aktivnosti isključeni iz djelokruga ovog Programa ne ostvaruju korist od potpore dodijeljene u okviru ovog Programa. U tom pogledu poduzetnik je dužan osigurati navedeno razdvajanje bilo podjelom aktivnosti ili razdvajanjem troškova.

⁵Uredba (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o zajedničkom uređenju tržišta proizvodima ribarstva i akvakulture, izmjeni uredbi Vijeća (EZ) br. 1184/2006 i (EZ) br. 1224/2009 i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 104/2000 (SL L 354, 28. 12. 2013., str.1.)

⁶Odluka Vijeća 2010/787/EU od 10. prosinca 2010. o državnim potporama za zatvaranje nekonkurentnih rudnika ugljena (SL L 336, 21. 12.2010., str. 24.)

- i) mjere državnih potpora koje same po sebi, s obzirom na uvjete koji su s njima povezani ili s obzirom na način financiranja, podrazumijevaju neizbježnu povredu prava Unije, a posebno:
 - i. na mjere potpore za koje dodjela potpore ovisi o obvezi korisnika da ima poslovni nastan u određenoj državi članici ili da većina njegovih poslovnih jedinica ima poslovni nastan u toj državi članici. Međutim, zahtjev da ima poslovnu jedinicu ili podružnicu u državi članici koja dodjeljuje potporu u trenutku plaćanja potpore dopušten je;
 - ii. na mjere potpore za koje dodjela potpore ovisi o obvezi korisnika da upotrebljava robu proizvedenu ili usluge pružene na državnom području;
 - iii. na mjere potpore kojima se korisnicima ograničava mogućnost uporabe rezultata istraživanja, razvoja i inovacija u ostalim državama članicama.

Članak 7.

Prihvatljivost korisnika

U okviru ovog Programa, potpora se ne može dodijeliti:

- a) poduzetnicima koji nemaju poslovnu jedinicu ili podružnicu u Republici Hrvatskoj u trenutku plaćanja potpore;
- b) poduzetnicima u teškoćama; u skladu s odredbama članka 4., točke 24.. ovog Programa, uključujući poduzetnike koji su u postupku predstečajne nagodbe, stečaja ili likvidacije sukladno odredbama Stečajnog zakona (NN br. 71/15; 104/17);
- c) poduzetnicima koji nisu ispunili obveze vezane uz plaćanje dospjelih poreznih obaveza i obaveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje u skladu s zakonskim odredbama RH, odnosno u skladu sa zakonskim odredbama zemlje u kojoj su osnovani (ukoliko je primjenjivo);
- d) poduzetnicima koji nemaju podmirene obaveze prema svojim zaposlenicima bilo po kojoj osnovi;
- e) poduzetnicima i/ili osobama ovlaštenim za zastupanje korisnika potpore u tim poduzetnicima, protiv kojih je izrečena pravomoćna osuđujuća kaznena presuda za jedno ili više kaznenih djela: prijevара, prijevара u gospodarskom poslovanju, preuzimanje mita u gospodarskom poslovanju, zlouporaba u postupku javne nabave, utaja poreza ili carine, subvencijska prijevара, pranje novaca ili financiranja terorizma, zlouporaba položaja i ovlasti, nezakonito pogodovanje, primanje mita, davanje mita, trgovanje utjecajem, protuzakonito posredovanje, udruživanje za počinjenje kaznenog djela, zločinačko udruženje i počinjenje kaznenog djela u sustavu zločinačkog udruženja i zlouporaba obavljanja dužnosti državne vlasti, sudjelovanja u zločinačkoj organizaciji, terorizma ili kaznenih djela povezanih s terorističkim aktivnostima, dječjeg rada ili drugih oblika trgovanja ljudima, sukladno odredbama Kaznenog zakona (NN 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19);

- f) poduzetniku koji podliježe neizvršenom nalogu za povrat sredstava temeljem prethodne odluke Komisije kojom se potpora što ju je dodijelila ista država članica ocjenjuje nezakonitom i nespojivom s unutarnjim tržištem, uz iznimku programa potpora za nadoknadu štete prouzročene određenim prirodnim katastrofama, za jednokratne potpore u korist takvog poduzetnika i na potpore poduzetnicima u teškoćama, uz iznimku programa potpora za nadoknadu štete prouzročene određenim prirodnim katastrofama i regionalnih programa operativnih potpora, ako se tim programima poduzetnici u teškoćama ne dovode u povlaštenu položaj u odnosu na druge poduzetnike;
- g) poduzetniku koji nema poslovnu jedinicu ili podružnicu u Republici Hrvatskoj u trenutku plaćanja bespovratnih sredstava;
- h) poduzetniku koji se nalazi u postupku povrata državne potpore ili *de minimis* potpore.

Članak 8.

Prihvatljive aktivnosti i troškovi

1. U okviru ovog Programa prihvatljivo je financiranje troškova ulaganja koja će se provoditi u okviru Specifičnog cilja OPKK iz članka 1., stavka 1. ovog Programa, kako slijedi:
 - a) za izgradnju i opremanje novih te nadogradnju postojećih postrojenja za recikliranje/obradu odvojeno prikupljenog građevnog otpada;
 - b) za izgradnju i opremanje novih te nadogradnju postojećih postrojenja za recikliranje/obradu odvojeno sakupljenog krupnog (glomaznog) komunalnog otpada.
2. U okviru ovog Programa prihvatljivi su troškovi koji su kumulativno usklađeni sa sljedećim:
 - a) Uredbom Komisije br. 651/2014 i njezinim izmjenama sadržanim u Uredbi Komisije br. 2017/1084, sukladno kategoriji potpora za ulaganja u recikliranje i ponovnu uporabu otpada;
 - b) Poglavljem II. ovog Programa, za kategoriju potpora koja se primjenjuje na određeni projekt, poduzetnika ili aktivnost;
3. Za izračun intenziteta potpore i prihvatljivih troškova, svi iznosi koji se upotrebljavaju trebaju biti iznosi prije odbitka poreza ili drugih naknada. Prihvatljivi troškovi popraćuju se pisanim dokazima koji trebaju biti jasni, konkretni i ažurirani. Iznosi prihvatljivih troškova mogu se izračunati u skladu s pojednostavnjenim mogućnostima financiranja iz Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća⁷, ako se ta operacija barem dijelom financira iz fonda Unije koji dopušta upotrebu tih pojednostavnjenih mogućnosti financiranja te ako je ta kategorija troškova prihvatljiva prema relevantnoj odredbi o izuzeću.

⁷Uredba (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 (SL L 347, 20.12.2013., str. 320.).

4. Potpore koje se isplaćuju u budućem razdoblju, uključujući i one koje se isplaćuju u više obroka, diskontiraju se na njihovu vrijednost u trenutku dodjele. Prihvatljive troškove treba diskontirati na njihovu vrijednost u trenutku dodjele. Kamatna stopa koju treba primjenjivati pri diskontiranju diskontna je kamatna stopa koja se primjenjuje u trenutku dodjele potpore.

POGLAVLJE II.

Kategorije, intenzitet, prihvatljivi troškovi te iznosi potpora

Članak 9.

Potpore za ulaganje u recikliranje i ponovnu uporabu otpada

1. Potpore za ulaganja koje će se financirati na temelju ovog Programa dodjeljuju se za ulaganja u postrojenja za recikliranje/obradu građevnog otpada i krupnog (glomaznog) otpada sukladno postupcima recikliranja/obnavljanja otpadnih organskih tvari oznake R3, recikliranja/obnavljanja otpadnih metala i spojeva metala oznake R4 i recikliranja/obnavljanja drugih otpadnih anorganskih materijala oznake R5 propisanim u Dodatku II Zakona o održivom gospodarenju otpadom.
2. Potpore iz ovog članka spojive su s unutarnjim tržištem u smislu članka 107. stavka 3. Ugovora i izuzimaju se od obveze prijave iz članka 108. stavka 3. Ugovora ako su ispunjeni uvjeti utvrđeni u Poglavlju I. i članku 47. Uredbe Komisije br. 651/2014 te Uredbi Komisije br. 2017/1084.
3. Reciklirani materijali koji se obrađuju u suprotnom bi bili odbačeni ili obrađeni na način koji je manje prihvatljiv za okoliš. Potpore za postupke oporabe otpada koji nisu recikliranje već se odnose na postupak energetske oporabe (oznake R1 Dodatka II Zakona o održivom gospodarenju otpadom) ne mogu se dodijeliti na temelju ovog članka. Isto tako, potporama se onečišćivači ne oslobađaju od obveza koje moraju snositi prema pravu Unije, a koja se smatraju redovitim troškom poduzetnika.
4. Ulaganjem se ne povećava samo potražnja za građevnim i krupnim (glomaznim) otpadom koji će se reciklirati već je cilj da se time potakne i poboljšanje na području prikupljanja ovih vrsta otpada.
5. Ulaganje je iznad vrhunca tehnologije.
6. Prihvatljivi troškovi su dodatni troškovi ulaganja neophodni za ostvarivanje ulaganja koje dovodi do bolje ili učinkovitije djelatnosti recikliranja ili ponovne uporabe u odnosu na konvencionalni postupak djelatnosti ponovne uporabe i recikliranja uz isti kapacitet koji bi bio izgrađen bez potpore.
7. Intenzitet potpore može iznositi, kako slijedi:
 - malim poduzetnicima najviše do 55 % prihvatljivih troškova;
 - srednjim poduzetnicima najviše do 45% prihvatljivih troškova;
 - velikim poduzetnicima najviše do 35% prihvatljivih troškova.

8. Intenzitet potpore iz točke 7. se povećava za 15 postotnih bodova s obzirom na to da se Republika Hrvatska smatra potpomognutim područjem iz članka 107. stavka 3. točke (a) Ugovora.
9. Potpore iz ovog članka ne mogu se dodijeliti korisnicima za ulaganja povezana s recikliranjem/obradom vlastitog otpada.
10. Ovaj Program ne primjenjuje se na dodjelu potpora koje premašuju prag od 15 milijuna EUR po poduzetniku po projektu ulaganja.

Članak 10.

Iznos potpore

1. Ukupna alokacija za financiranje aktivnosti iz ovog Programa u obliku bespovratnih sredstava iz članka 1., stavka 3. iznosi 50.000.000,00 HRK.
2. Najviši iznos potpore za pojedinačnog poduzetnika sukladno ovom Programu ne smije premašiti 7.500.000,00 HRK, a najniži 1.000.000,00 HRK uz poštivanje intenziteta potpore propisanih člankom 47. Uredbe Komisije br. 651/2014 i Uredbom Komisije br. 2017/1084 za potpore za ulaganja u recikliranje i ponovnu uporabu otpada.
3. Aktivnosti pojedinačnih projekata ulaganja financiranih u okviru ovog Programa moraju biti usklađene i dodijeljene prema uvjetima utvrđenim za kategoriju potpora iz članka 47. Uredbe Komisije br. 651/2014 odnosno članka 2. ovog Programa.

Članak 11.

Procijenjeni učinak potpore

1. Ovaj Program usmjeren je na realizaciju ciljeva iz OPKK 2014-2020. koji se odnose na Specifični cilj 6i1 Smanjenje količine otpada koji se odlaže na odlagalištima i ispunjenje obveza iz Direktive Vijeća 1999/31/EZ o odlagalištima otpada⁸ (u daljnjem tekstu: Direktiva o odlagalištima otpada), za čiju su punu primjenu prilikom pristupanja Republike Hrvatske u Europsku uniju utvrđena prijelazna razdoblja.
2. Svrha je dodjelom potpora sukladno ovom Programu dodatno potaknuti aktivnosti koje će doprinijeti provedbi Strategije gospodarenja otpadom, a naročito provedbi detaljno utvrđenih ciljeva i mjera postavljenih Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2017.-2022. (NN br. 3/17), posebice u dijelu koji se odnosi na provedbu cilja 2. Plana „Unaprijediti sustav gospodarenja posebnim kategorijama otpada“ odnosno cilja 2.1. „Odvojeno prikupiti 75% građevnog otpada“ i Mjere 2.1.2. „Izgradnja i opremanje reciklažnih dvorišta za građevni otpad“ budući da ta mjera uključuje izgradnju i opremanje novih te povećanje kapaciteta postojećih reciklažnih dvorišta za građevni otpad. Naime,

⁸Direktiva Vijeća 1999/31/EZ od 26. travnja 1999. o odlagalištima otpada (SL L 182/1, 16.7.1999.)

prema procjenama relevantnih analiza⁹ očekuje se porast ukupne količine građevnog otpada od 1,5% godišnje, što znači i potrebu izgradnje novih kapaciteta na razini Republike Hrvatske kako bi se dostigli ciljevi Direktive o odlagalištima otpada i Zakona o održivom gospodarenju otpadom da se 70% mase građevnog otpada pripremi za ponovnu uporabu, reciklira ili na druge načine oporabi do kraja 2020. godine. Prema podacima Hrvatske agencije za okoliš i prirodu, stopa uporabe građevnog otpada u 2017. godini iznosila je 52,57%. Radi se o izračunu prema zadanoj metodologiji utvrđenoj Dodatkom III. Odluke Komisije od 18. studenog 2011. (2011/753/EU).

3. Dodjelom potpora iz ovog Programa za ulaganja u postrojenja za recikliranje/obradu krupnog (glomaznog) otpada izravno će se doprinijeti provedbi Cilja 1. Plana gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2017.-2022., konkretno cilja 1.2. „Odvojeno prikupiti 60% mase proizvedenog komunalnog otpada“, budući da ova vrsta otpada čini više od 18% od ukupno odvojeno sakupljenog komunalnog otpada. No, u 2018. godini sakupljeno je 101.403 t glomaznog otpada od čega je 66% odloženo na odlagališta i 1.180 t glomaznog otpada je privremeno uskladišteno jer ne postoje kapaciteti za recikliranje ove vrste otpada.
4. Postojanje tržišnog neuspjeha u sektoru recikliranja građevinskog i glomaznog otpada zbog nepostojanja odgovarajućih postrojenja za obradu je uzrokom kašnjenja u ispunjavanju konkretnih ciljeva iz stavaka 2. i 3. ovog članka. Stoga je realizacija mjera iz ovog Programa tj. dodjela državnih potpora za ulaganja u postrojenja za građevinski i krupni otpad neophodan kako bi se potakla aktivnost recikliranja i ispunile obveze Republike Hrvatske iz pristupnih pregovora za članstvo u EU i provedbe OPKK 2014.-2020.
5. Slijedom navedenog, u skladu s ciljevima i pokazateljima OPKK 2014.-2020. i prethodno opisanim nacionalnim strateškim i planskim dokumentima, u Pozivu za dostavu projektnih prijedloga iz članka 1. stavka 3. ovog Programa postavljeni su pokazatelji prema kojima će svaki projektni prijedlog za dodjelu potpore morati iskazati mjerljivi učinak dodjele potpore.
6. Pokazatelji iz stavka 5. se odnose na: obvezu iskazivanja dodatnog kapaciteta za recikliranje krupnog otpada tonama za svaku godinu primjene mjere potpore: obvezu smanjenja količine građevnog otpada i/ili krupnog komunalnog otpada odloženog na odlagališta u tonama godišnje pri čemu je korisnik potpore već u zahtjevu za dodjelu potpora obavezan iskazati projekciju smanjenja komunalnog otpada koji se odlaže na odlagališta: obvezu povećanja broja izgrađenih postrojenja za obradu/recikliranje građevnog i/ili krupnog komunalnog otpada.
7. S obzirom na činjenicu da će se sukladno ovom Programu, a u okviru predviđenog iznosa sredstava za njegovu provedbu sukladno članku 10. stavku 1., sufinancirati projekti ulaganja u izgradnju različitih kategorija i vrste postrojenja (velika postrojenja s velikim kapacitetima, kao i mala postrojenja s malim kapacitetom obrade građevinskog i/ili krupnog komunalnog otpada) ukupni rezultati tj. ukupan broj izgrađenih postrojenja za

⁹Projekt „Poboljšanje toka i kvalitete podataka o građevnom otpadu i otpadu od istraživanja i eksploatacije mineralnih sirovina u Republici Hrvatskoj“, analiza broja izdanih dozvola za gospodarenje otpadom – dozvole za obradu, uporabu ili zbrinjavanje građevnog otpada.

obradu/recikliranje građevinskog i/ili krupnog komunalnog otpada kao posljedica dodjele potpora sukladno ovom Programu bit će poznati nakon dostave svih završnih izvješća o provedbi projekata financiranih sredstvima iz ovog Programu. Pritom, svaki korisnik potpore sukladno Pozivu iz članka 1. stavak 3. bit će dužan dostaviti Završno izvješće o provedbi projekta izgradnje postrojenja, što je obveza koja je izričito utvrđena odredbama OPKK 2014.-2020. za Specifični cilj 6i1 - Smanjenje količine otpada koji se odlaže na odlagalištima.

8. MZOE će konkretne pokazatelje rezultata primjene ovog Programa, koji se odnose na broj izgrađenih postrojenja sufinanciranih potporama objavljivati u godišnjim izvješćima o dodjeli državnih potpora sukladno obvezama iz Zakona o državnim potporama (NN, broj 47/14, 69/17) i akata donesenih na temelju tog Zakona

Članak 12.

Zbrajanje potpora

1. Pri određivanju poštuju li se pragovi prijave i maksimalni intenziteti iz Poglavlja II. ovog Programa, u obzir se uzima ukupni iznos državnih potpora za djelatnost, projekt ili poduzetnika kojima je dodijeljena potpora.
2. Ako se financiranje Unije kojim centralno upravljaju institucije, agencije, zajednička poduzeća ili druga tijela Unije koja nisu pod izravnom ili neizravnom kontrolom države članice kombinira s državnim potporama, za potrebe određivanja poštuju li se pragovi za prijavu i maksimalni intenziteti potpore ili maksimalni iznosi potpore, u obzir se uzimaju samo državne potpore, pod uvjetom da ukupan iznos javnog financiranja dodijeljen u odnosu na iste prihvatljive troškove ne premašuje najpovoljniju stopu financiranja utvrđenu u primjenjivim propisima zakonodavstva Unije.
3. Potpore dodijeljene temeljem ovog Programa mogu se zbrajati s drugim potporama pod uvjetom da se te potpore odnose na različite prihvatljive troškove koje je moguće utvrditi.
4. Potpore dodijeljene temeljem ovog Programa mogu se za iste prihvatljive troškove zbrajati s drugim državnim potporama, bilo da se oni djelomično ili potpuno preklapaju, ali samo do maksimalnog intenziteta, odnosno iznosa, određenih Uredbom Komisije br. 651/2014 i Uredbom Komisije br. 2017/1084.
5. Potpore koje se dodjeljuju temeljem ovog Programa ne zbrajaju se s potporama *de minimis* u odnosu na iste prihvatljive troškove ako bi njihovo zbrajanje dovelo toga da određeni intenzitet potpore premaši intenzitete potpore utvrđene u Poglavlju II. ovog Programa.
6. Prilikom utvrđivanja poštuju li se odredbe ovog članka, uzimat će se u obzir svi iznosi potpora koje su određenom poduzetniku, projektu ili aktivnosti dodijeljene iz državnih/javnih izvora neovisno o tome radi li se o sredstvima iz ovog Programa ili drugih programa na razini državne uprave ili sredstvima dodijeljenima od strane jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 13.

Učinak poticaj i sadržaj zahtjeva za potporu

1. Ovaj Program primjenjuje se isključivo na potpore koje imaju učinak poticaja.
2. Smatra se da potpora ima učinak poticaja ako je korisnik podnio MZOE pisani zahtjev za potporu prije početka rada na projektu u skladu s člankom 6., stavkom 2. Uredbe Komisije br. 651/2014 i Uredbe Komisije br. 2017/2014.
3. Pisani zahtjev za potporu iz stavka 2. ovog članka mora sadržavati podatke relevantne za procjenu prihvatljivosti projekta, a najmanje sljedeće informacije:
 - 1) naziv i veličinu poduzetnika;
 - 2) opis projekta, uključujući datume njegova početka i dovršetka;
 - 3) lokaciju projekta;
 - 4) popis troškova projekta;
 - 5) vrstu potpore (bespovratno sredstvo, zajam, jamstvo, povratni predujam, dokapitalizacija ili drugo) i iznos javnog financiranja potrebnog za projekt.
4. Zahtjev za potporu iz stavka 2. ovog članka se podnosi u okviru Poziva na dostavu projektnih prijedloga iz članka 1., stavka 3. ovog Programa, a MZOE može u Pozivu odrediti da se uz naprijed navedene informacije dostave i drugi podaci i dokumentacija koji opravdavaju dodjelu potpora za projekte sukladno ovom Programu.
5. Potpore iz ovog Programa dodjeljuju se pojedinačnim korisnicima na temelju Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava.

Članak 14.

Trajanje

Potpore sukladno ovom Programu mogu se dodijeliti od dana stupanja na snagu Programa do iskorištenja sredstava, a najkasnije do 31. prosinca 2020. godine.

Članak 15.

Provedba

1. Ovaj Program stupa na snagu danom donošenja i primjenjuje se do iskorištenja sredstava, a najkasnije do 31. prosinca 2020. godine.
2. Ovaj Program objavit će se na mrežnim stranicama: www.mzoe.gov.hr.
3. Poziv na dostavu projektnih prijedloga na koje se ovaj Program odnosi objavit će se na mrežnim stranicama: www.strukturnifondovi.hr i efondovi.mrrfeu.hr
4. Osiguravanje transparentnosti, objavljivanje i dostupnost informacija u vezi s ovim Programom osigurat će se u skladu s člankom 9. Uredbe Komisije br. 651/2014.
5. Specifične odredbe vezane uz ugovaranje, provedbu, praćenje i izvještavanje o projektima ulaganja kojima je dodijeljena potpora u okviru ovog Programa bit će navedene u Pozivu

na dostavu projektnog prijedloga iz članka 1., stavka 3. ovog Programa, imajući u vidu relevantna zajednička nacionalna pravila za Operativni program „Konkurentnost i kohezija“ 2014.-2020. te relevantne odredbe Uredbe Komisije br. 651/2014 i Uredbe Komisije br. 2017/1084.

Članak 16.

Odredbe ovog Programa usklađene su i tumače se u skladu s Uredbom Komisije br. 651/2014 i Uredbom Komisije br. 2017/1084.

KLASA: 351-04/19-12/66

URBROJ: 519-09-1-2-1-20-6

Zagreb, 22. siječnja 2020.



